



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
GRAD DUBROVNIK
Gradonačelnik

KLASA: 711-02/17-01/04
URBROJ: 2117/01-01-16-1
Dubrovnik, 16. siječnja 2017.

ŽUPANIJSKO DRŽAVNO
ODVJETNIŠTVO U DUBROVNIKU
Kazneni odjel
Dr. Ante Starčevića 23
20 000 Dubrovnik

KAZNENA PRIJAVA

protiv: Gosp. Mato Franković, OIB: 90005862762, Uz Jadransku cestu 42, 20 236
MOKOŠICA

Poštovani,

Podnosim kaznenu prijavu protiv predsjednika Gradskoga vijeća Grada Dubrovnika i predsjednika Gradske organizacije Hrvatske demokratske zajednice gospodina Mata Frankovića (OIB: 90005862762, Uz Jadransku cestu 42, 20 236 Mokošica) iz razloga što smatram da postoji osnovana sumnja da je navedeni zloupotrijebio svoj položaj i ovlasti, te time oštetio proračun Grada Dubrovnika u procijenjenom trogodišnjem iznosu od 7.7 milijuna kuna, kako bi pomogao "svojim prijateljima u nevolji" u ostvarivanju nepripadajuće dobiti, a na štetu Proračuna Grada Dubrovnika, što ću u nastavku Prijave detaljno obrazložiti.

Naime, Prijedlog Pravilnika o visini zakupnine za korištenje javnim površinama Grada Dubrovnika usvojen je na 25. sjednici Gradskog Vijeća Grada Dubrovnika, održanoj 21. prosinca 2016. godine. Izmjenama i dopunama navedenog Pravilnika, definirano je smanjene mjesečne cijene zakupa javnih površina za ugostiteljske stolove i stolice, od toga u prvoj zoni naplate za 20 posto. Time je učinjena izravna šteta za gradski proračun, koja se u ukupnom iznosu trogodišnjih ugovora o zakupu procjenjuje na 7.7 milijuna kuna. Takva odluka je i u suprotnosti s Odlukom gradonačelnika iz kolovoza 2015. kojom je prvi put nakon 2009. godine regulirana cijena zakupnine na snazi od 1. travnja 2016. te je zabranjeno dalje širenje ugostiteljskih stolova u povijesnoj jezgri.

Stoga predlažem da Državno odvjetništvo poduzme sve zakonom predviđene radnje i protiv osumnjičenika pred nadležnim sudom pokrene kazneni postupak.

Gradonačelnik Grada Dubrovnika, sukladno svojim tadašnjim ovlastima, dana 28. kolovoza 2015. donosi Pravilnik o visini zakupnine za korištenje javnim površinama Grada Dubrovnika (Klasa: 363-05/15-01/310, Urbroj: 2117/01-01-15/2). Navedenim Pravilnikom visina zakupnine se povećava te se usklađuje s tržišnim uvjetima. Nove cijene zakupnina na snagu stupaju 1. travnja 2016. godine. (Prilog 1.)

U cilju zaštite javnog prostora unutar povijesne jezgre Gradonačelnik 1. listopada 2015. donosi Zaključak (Klasa: 363-05/15-01/333, Urbroj: 2117/01-01-15-2) kojim je odlučeno da Povjerenstvo za izradu Plana korištenja javnim površinama Grada Dubrovnika i određivanje visine zakupnine za korištenje javnim površinama (Željko Raguž, predsjednik Povjerenstva te Pero Šimunović, i Tomislav Lobrović, članovi Povjerenstva) neće razmatrati zahtjeve za korištenje dodatnim javnim površinama u Povijesnoj jezgri za iduće tri (3) turističke sezone: 2016., 2017. i 2018. godinu, čime se zabranjuje povećanja broja stolova i stolica unutar povijesne jezgre. (Prilog 2.)

Na 13. sjednici Gradskog vijeća Grada Dubrovnika održanoj u 29. prosinca 2015. godine donesena je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o zakupu javnih površina (Službeni glasnik Grada Dubrovnika, broj 1/14) kojom je u članku 4. stavak 1. određeno da „Gradsko vijeće imenuje Povjerenstvo za izradu Plana korištenja javnim površinama Grada Dubrovnika i određivanje visine zakupnine za korištenje javnim površina te donosi Plan za prijedlog Povjerenstva. Povjerenstvo ima sedam (7) članova i to pet (5) iz reda vijećnika Gradskog vijeća i dva (2) člana na prijedlog gradonačelnika.“ Nadalje, članak 31. stavak, 1. mijenja se i glasi: „Gradsko vijeće određuje visinu zakupnine posebnim pravilnikom. Zakupnina se određuje po m², ovisno o zoni u kojoj se javna površina nalazi i o djelatnosti koja se na njoj obavlja, s time da visina zakupnine u pravilu ne može biti manja od visine utvrđene postojećim Pravilnikom.“

Gore obrazloženim izmjenama i dopunama članka 4. stavka 1. i članka 31. stavka 1. ovlasti imenovanja Povjerenstva prebačena je s Gradonačelnika na Gradsko vijeće kao i ovlast određivanje visine zakupnine posebnim pravilnikom. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o zakupu javnih površina objavljena je u Službenom glasniku Grada Dubrovnika, broj 21/15. (Prilog 3.)

U raspravi po ovoj točki Gradonačelnik je predložio da se u članku 3. na kraju doda da visina zakupnine „ne može biti manja od postojećeg pravilnika, jer postoji cijena koja je na snazi i koja je unutar Proračuna.“ (Prilog 4., Zapisnik sa 13. sjednice Gradskog vijeća uz tonski zapis sjednice na nosaču zvuka).

Na istoj sjednici Gradskog vijeća doneseno je i Rješenje o imenovanju novog Povjerenstva za izradu Plana korištenja javnim površinama Grada Dubrovnika i određivanje visine zakupnine za korištenje javnih površina (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), a za članove Povjerenstva imenuju se: Esad Čustović, Mladen Gojun, Blaž Pezo, Pero Vićan, Ivan Viđen, Željko Raguž i Branka Vukić. (Službeni glasnik Grada Dubrovnika, broj 21/15, vidi Prilog 3.)

Na sastanku novoosnovanog Povjerenstva održanom 24. veljače 2016. godine predloženo je poništenje Zaključka gradonačelnika (Klasa: 363-05/15-01/333, Urbroj:

2117/01-01-15-2) od 1. listopada 2015. godine kojim je bila propisana zabrana povećavanja broja stolova i stolica u sljedeće tri godine. Povjerenstvo na istom, sastanku predlaže da se ponovno raspravlja o zonama i visini zakupnine, obzirom da bi 1. travnja 2016. trebao na snagu stupiti novi Pravilnik o visini zakupnine (vidi Prilog 1.), s kojim se neki članovi Povjerenstva ne slažu. (Prilog 5., Zapisnik sa sastanka Povjerenstva).

Temeljem tih izmjena, Povjerenstvo na sjednicama održanim 18. ožujka, 6. travnja i 17. svibnja 2016. i 12. prosinca donosi zaključke kojim se dozvoljavaju proširenja zakupljene površine više ugostiteljskih objekata unutar povijesne jezgre. (Prilog 6.)

Na 25. sjednici Gradskog Vijeća Grada Dubrovnika, održanoj 21. prosinca 2016. godine donesen je Prijedlog Pravilnika o visini zakupnine za korištenje javnim površinama Grada Dubrovnika, a prema Pravilniku o visini zakupnine donesenim na sastanku Povjerenstva 16. prosinca 2016. godine. Izmjenama i dopunama navedenog Pravilnika, definirano je **smanjene mjesečne cijene zakupa javnih površina za ugostiteljske stolove i stolice**, a prema amandmanu Kluba vijećnika HDZ/HSS/HSP AS/HSLs. Prema navedenom amandmanu na Pravilnik, usvojenim na 25. sjednici Gradskog vijeća, mjesečna zakupnina po m² se mijenja na sljedeći način: I. zona sa 310 kuna na 280 kuna, II. Zona sa 260 na 230 kuna, III. Zona sa 2'00 na 170 kuna i IV. Zona sa 150 na 120 kuna. (Prilog 7., Pravilnik o visini zakupnine s amandmanom Kluba vijećnika).

Obrazlažući amandman Kluba vijećnika HDZ/HSS/HSP AS/HSLs predsjednik Povjerenstva Blaž Pezo rekao je sljedeće: „Mislim da Grad Dubrovnik pristojno uprihodio s javnih površina u prošloj godini i da ima prostora da izađemo ususret našim ugostiteljima s obzirom na situaciju oko podizanja cijena javnih površina u prošloj godini i na novu odluku o PDV-u, mislim da grad Grad Dubrovnik iz svog proračuna sigurno može i mora podnijeti jedan ovakav trošak.“ (Prilog 8., Zapisnik s 25. sjednice Gradskog vijeća Grada Dubrovnika uz tonski zapis na nosaču zvuka uz napomenu vremenskog okvira rasprave o predmetnoj točki od 2:46:36 do 2:54:33).

Zaključno, želim naglasiti sljedeće. Prihodi Grada Dubrovnika od najma javnih površina u 2016. godini iznosili su 17.700.587,00 kuna, od toga samo na zakup javnih površina za ugostiteljske stolove i stolice otpada 11.508.941,00 kuna. U slučaju da je na snazi ostao dosadašnji Pravilnik (vidi Prilog 1.) iznos koji bi se od „stolova i stolica“ uprihodio u Proračun u 2017. godini iznosio bi 13.303.068,50 kuna. Po cijenama usvojenim novim Pravilnikom (vidi Prilog 7.) taj iznos je 10.724.284,90 kuna. Uspoređujući dvije varijante posve je razvidno da su prihodi Proračuna Grada Dubrovnika manji za cca 2,6 milijuna kuna godišnje, odnosno 7.7 milijuna kuna u trogodišnjem razdoblju ugovora kakvi su definirani Pravilnikom. (Prilog 9., Računovodstvene kartice)

Konačno, predlaganjem amandmana o smanjenju cijena i donošenjem Pravilnika predsjednik Gradskog vijeća oštetio je Proračun Grada Dubrovnika za gore navedeni iznos, a ukidanjem zabrane dodjeljivanja novih površina za postavljanje stolova i stolica otvoren je prostor za trgovinu političkim utjecajem. Razmatrajući sve navedeno, postavlja se pitanje je li im prebacivanje ovlasti o određivanju visine zakupnine i imenovanja Povjerenstva s Gradonačelnika na Gradsko vijeće poslužilo za krajnji cilj – trgovinu utjecajem, pogodovanje interesima „prijatelja“ i oštećivanje Proračuna Grada Dubrovnika za više od 2,5 milijuna kuna godišnje.

Dodatno obrazlažući ovu prijavu želim skrenuti pažnju na dva slučaja koja je Državno odvjetništvo poduzelo protiv mene. Prvi je slučaj u kome su USKOK i DORH podigli optužnicu protiv mene osobno za zlouporabu položaja i ovlasti i nematerijalnu štetu, temeljenu na posudbi novca sa računa Društva prijatelja dubrovačke starine tvrtki Dubrovačko primorje. Temeljem takvog procesa i presude Hrvatski Sabor donio je Izmjene i dopune Zakona o lokalnim izborima, tzv. „lex Vlahušić“, kojim mi se zabranjuje kandidatura na lokalnim izborima. U drugom predmetu, onom za tvrđavu Revelin, optužuje me se da sam prouzročio štetu gradu Dubrovniku, jer se kroz najam Revelina moglo više zaraditi u proračun Grada Dubrovnika.

Napominjem da je u razdoblju od 2010. do 2016. godine od ulaznica na Dubrovačke zidine i najma tvrđave Revelin Grad Dubrovnik uprihodio više od 200 milijuna kuna, sredstava uplaćenih direktno u proračun Grada Dubrovnika, dok prije toga takvi proračunski prihodi nisu niti postojali.

Podnoseći ovu kaznenu prijavu pitam se kao građanin, političar i tri puta izabrani gradonačelnik Dubrovnika, jesmo li svi pred zakonom jednaki ili se ljude procesuiru temeljem političke pripadnosti?

S poštovanjem,

Andro Vlahušić



Prilozi:

1. Pravilnik o visini zakupnine za korištenje javnim površinama Grada Dubrovnika (Klasa: 363-05/15-01/310, Urbroj: 2117/01-01-15/2);
2. Zaključak Gradonačelnika (Klasa: 363-05/15-01/333, Urbroj: 2117/01-01-15-2);
3. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o zakupu javnih površina, Službeni glasnik Grada Dubrovnika, broj 21/15;
4. Zapisnik sa 13. sjednice Gradskog vijeća (tonski zapis sjednice dostupan je u Službi Gradskog vijeća Grada Dubrovnika);
5. Zapisnik sa sastanka Povjerenstva
6. Zaključak Povjerenstva
7. Pravilnik o visini zakupnine s amandmanom Kluba vijećnika HDZ/HSS/HSP AS/HSL
8. Zapisnik s 25. sjednice Gradskog vijeća Grada Dubrovnika (Tonski zapis sjednice dostupan je u Službi Gradskog vijeća Grada Dubrovnika);
9. Prilog 9., Računovodstvene kartice

Dostaviti:

1. Naslovu - Županijsko državno odvjetništvo u Dubrovniku, Dr. Ante Starčevića 23, 20 000 Dubrovnik
2. Pismohrana
3. Ovdje

Na znanje:

1. Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, Gajeva 30a, 10000 Zagreb
2. Policijska uprava Dubrovačko-neretvanska, Dr. Ante Starčevića 13, 20 000 Dubrovnik